

**А.А. Копков**

## **TARIFF REGULATION OF HOUSING SECTOR IN LENINGRAD REGION IN DIGITAL ENVIRONMENT**

**Anton Kopykov** – 1-st category specialist on tariffs and pricing policy in Leningrad region, Gatchina; **e-mail:** [kopkov.anton@yandex.ru](mailto:kopkov.anton@yandex.ru).

*The article examines certain indicators which enable applying digitalization procedure in the field of tariff regulation, one whereof deals with considerable costs reduction in the field of cooperation between business and State. It is highlighted that at the regional and federal levels a number of projects have already been implemented to ensure automation of tariff regulation process as well as to promote digitalization in the realm of cooperation between public authorities and business entities under regulation. The author justifies the idea that there exist a considerable potential in terms of establishing inter-ministerial information cooperation in the framework of setting tariffs and switch to electronic workflow.*

**Keywords:** tariff; legislation; regulator; housing sector; unifies information management system; electron digital signature (EDS); LenRTK.

**А.А. Копков**

## **ПРОЦЕСС ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ**

**Антон Андреевич Копков** – специалист 1-ой категории, комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, г. Гатчина; **e-mail:** [kopkov.anton@yandex.ru](mailto:kopkov.anton@yandex.ru).

*В данной статье рассмотрены отдельные индикаторы, которые позволяют реализовать цифровизацию в сфере тарифного регулирования. Одним из них является достижение значительного снижения издержек взаимодействия бизнеса и государства. На региональном, и на федеральном уровнях уже реализован ряд проектов по автоматизации процесса тарифного регулирования и перевода взаимодействия органов власти и регулируемых организаций в цифровое пространство. Автор обосновывает идею о том, что существует значительный потенциал в части налаживания межведомственного информационного взаимодействия в рамках процесса по установлению тарифов и полного перехода на электронный документооборот.*

**Ключевые слова:** тариф; законодательство; регулятор; жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ); единая информационно-аналитическая система (ЕИАС); электронная цифровая подпись (ЭЦП); ЛенРТК.

В настоящее время в России тарифное (ценовое) регулирование сферы жилищно-коммунального хозяйства осуществляется в соответствии с отдельными нормативными актами в различных сферах деятельности: Федеральный закон от

26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» [1; 2; 3], а также иными нормативно-право-

выми актами Правительства Российской Федерации и ФАС России.

Регулирование тарифов осуществляется на федеральном и региональном уровнях в зависимости от сферы деятельности. Региональные органы исполнительной власти устанавливают тарифы на услуги ЖКХ, в том числе водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, услуги пригородного железнодорожного транспорта. При этом на федеральном уровне устанавливаются предельные значения индексов изменения тарифов в целом на услуги ЖКХ в среднем по региону, тем самым ограничивая рост стоимости услуг ЖКХ для населения.

Ежегодно в рамках предложения об установлении тарифа регулируемые организации представляют большой объем информации по расчету тарифов на основе прогноза расходов организации и обосновывающие материалы, подтверждающие заявленный уровень расходов, в регулирующий орган Ленинградской области, которым является комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) [6].

В рамках процедуры по установлению тарифов в сфере ЖКХ регулятор проводит анализ деятельности регулируемой организации, в частности оценивает экономическую обоснованность затрат, возмещение которых планируется за счет тарифа. Анализ осуществляется на основе материалов, представляемых регулируемой организацией при подаче предложения об установлении тарифа.

При этом зачастую материалы представляются полностью или частично в бумажном виде.

Так, в сфере теплоснабжения, электроэнергетики, водоснабжения и водоотведения предложение помимо заявления и расчета тарифа на основе прогноза расходов и объема оказываемых услуг должно включать:

- копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности в отношении объектов недвижимости, используемых для осуществления регулируемой деятельности;
- копии решений об утверждении

учетной политики с приложениями;

- бухгалтерскую и статистическую отчетность предприятия;
- производственную и инвестиционную программу;
- документы, подтверждающие проведение заявителем закупки товаров (работ, услуг);
- перечень договоров о реализации товаров (работ, услуг), являющихся результатом осуществления регулируемой деятельности;
- расчет дополнительно полученных доходов, недополученных доходов и/или понесенных расходов, не учтенных в предыдущем периоде регулирования;
- материалы, обосновывающие возникновение экономии средств и отсутствие нарушений требований инвестиционной или производственной программ при возникновении экономии средств;
- копии договоров о поставке сырья, материалов, топлива и других ресурсов, аренде, выполнении работ, оказании услуг.

Также регулятор имеет право осуществлять запросы информации, необходимой для уточнения тарифного предложения. Перечень такой информации нормативными документами не ограничен. Непредоставление регулируемой организацией сведений влечет за собой наложение штрафа в размере до 100 тыс. руб., согласно статье 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [4].

Помимо информации, представляемой в рамках процесса установления тарифов, для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, существует обязанность представлять в регулирующие органы федерального и регионального уровня следующую информацию:

- материалы и сведения, представляемые регулируемой организацией в рамках согласования программы энергосбережения, и отчеты о ходе реализации программы энергосбережения;
- информацию, подлежащую раскрытию в соответствии со стандартами раскрытия информации. В частности, в сфере водоснабжения и водоотведения органи-

зация обязана представлять информацию о тарифах, основных финансово-экономических показателях, инвестиционных программах, ходе их реализации и т.д.;

- сведения, собираемые по запросу ФАС России в рамках мониторинга ситуации в сфере ЖКХ. Данная информация в настоящее время собирается в электронном виде с использованием единой информационно-аналитической системы (далее – ЕИАС).

Регулируемая организация в сфере ЖКХ обязана размещать в ГИС ЖКХ информацию о:

- ресурсоснабжающей организации;
- договорах с абонентами и качестве их исполнения;
- приборах учета;
- предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества;
- состоянии расчетов с абонентами;
- мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- работе с обращениями граждан.

Организации в сфере электро- и теплоэнергетики осуществляют представление широкого перечня информации в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса (далее – ГИС ТЭК), в частности сведений о доходах и расходах, техническом состоянии оборудования, нарушениях в работе, объемах отпуска энергии.

Таким образом, в сфере ЖКХ регулируемые организации на постоянной основе осуществляют взаимодействие со следующими государственными информационными системами:

- Федеральной государственной информационной системой «Единая Информационно-Аналитическая Система» (ЕИАС);
- Государственной информационной системой жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ);
- Государственной информационной системой топливно-энергетического комплекса (ГИС ТЭК).

Отдельные субъекты Российской Федерации инициировали создание за счет собственных средств региональных ин-

формационных систем. Часть из них является самостоятельными информационными системами, остальные представляют региональный сегмент системы ЕИАС, который используется для перевода взаимодействия регулятора и регулируемых организаций в цифровое пространство по аналогии с федеральной системой ЕИАС. При этом региональный сегмент ЕИАС представлен не в каждом субъекте России из-за недостатка финансирования. По оценке Минэкономразвития России, в среднем на поддержание системы региональному бюджету будет необходимо тратить около 5 млн руб. в год в зависимости от комплектации [5].

В Ленинградской области реализованы следующие информационные системы [6]:

- региональная государственная информационная система «Система автоматизации функций тарифного регулирования Ленинградской области (РГИС «Тарифы»);

- системный модуль «Реестр организаций», функционирующий в рамках ФГИС ЕИАС ФАС;

- региональные порталы раскрытия информации в сфере теплоснабжения, горячего водоснабжения, водоснабжения, водоотведения, утилизации ТКО, электроэнергетике.

Организации ЖКХ, осуществляющие свою деятельность на территории Ленинградской области, представляют шаблон с расчетом тарифа посредством РГИС «Тарифы». Этот шаблон содержит в себе информацию об используемых объектах, натуральных показателях, статьи операционных, неподконтрольных, общехозяйственных расходов и ресурсную составляющую, например, при установке тарифов на тепловую энергию учитываются затраты на топливо (газ, уголь, щепа, дрова и др.), водоснабжение, электроэнергию. Шаблон автоматически рассчитывает тариф на отдельной вкладке «Калькуляция», т.к. к ней привязаны все остальные вкладки.

Наличие подобного шаблона позволяет специалистам ЛенРПК рассчитать тариф максимально объективно, исключая

арифметическую ошибку, т.к. предполагается лишь проверка указанной цифры в шаблоне на ее экономическую обоснованность и подтверждение соответствующими документами. Специалисту нет необходимости, анализируя предоставленные на бумаге документы, составлять свою калькуляцию тарифа, он занимается проверкой шаблона, предоставленного организацией.

Однако если шаблон с калькуляцией присылается в ЛенРТК посредством ЕИАС, то правоустанавливающие и прочие документы до сих пор необходимо в обязательном порядке предоставлять на бумажном носителе, хоть в шаблоне и имеется возможность вставить ссылку на документы, предварительно загрузив их на портал ЕИАС.

В Ленинградской области около 130 организаций только теплоснабжения [6], помимо прочих предприятий жилищно-коммунального комплекса, в отношении которых осуществляется государственное регулирование цен, каждое предприятие приносит пакет документов на бумажном носителе, включающий в себя до 3000 листов и более. Хранить представленные организацией документы необходимо не менее 5 лет. Не трудно подсчитать какой объем документов накапливается в кабинетах сотрудников и в архиве, и сколько места они занимают в хранилище. Просторное рабочее место – залог успешной работы сотрудника. Складирование документов создает трудности и при запросах надзорных органов, обосновывающих данные документов на установление тарифов – проблематично найти требуемый документ, если помещение для хранения документов забито ими от пола до потолка.

Для облегчения взаимодействия между предприятиями, регулятором и надзорными ведомствами наиболее рациональным является полномасштабное внедрение квалифицированных электронных цифровых подписей (далее – ЭЦП). Регулируемые организации получают ЭЦП и при подготовке материалов по обоснованию тарифа в электронном виде подтверждают каждую страницу документа, под-

лежащего отправке в орган регулирования, а затем все необходимое подгружается в систему ЕИАС вместе с калькуляцией тарифа.

Специалист ЛенРТК при анализе данных использует электронный документ, имеющий юридическую силу, который при необходимости можно распечатать на бумаге для детального анализа, а после изучения – уничтожить. При запросе документов контрольно-надзорными ведомствами (ФАС России, прокуратура и т.д.) также перестанут быть необходимыми сканирование и копирование 3000 листов для отправки посредством электронной почты и почтовым традиционным отправлением соответственно.

Стоимость ЭЦП составляет от 1,5 тыс. рублей до 5 тыс. рублей [7], данные затраты даже при включении в тариф в части общехозяйственных расходов будет экономичнее, чем затраты на бумагу и расходные материалы для печати обосновывающих материалов с целью подачи заявки на тариф и предоставление дополнительных материалов по запросу регулятора. Помимо экономии для организаций, использование предприятиями ЭЦП повышает эффективность работы специалистов органа регулирования – при запросах надзорных органов не требуется копировать 3 тыс. листов на казенном многофункциональном устройстве, затрачивая расходные материалы, приобретенные на бюджетные средства, а также не требуется их сканировать для предоставления информации в электронном виде.

Таким образом, для совершенствования процесса тарифного регулирования, снижения издержек, увеличения эффективности работы специалистов необходимо переводить документооборот между регулирующим органом и предприятием в электронный вид, что позволит:

- сократить затраты времени на обработку информации специалистами ЛенРТК;
- увеличить рабочую зону помещения, тем самым обеспечив комфорт сотрудников ЛенРТК;
- снизить издержки на расходные материалы (бумага, картридж для МФУ и

др.) организаций и ЛенРТК.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (ред. от 02.08.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. 31 марта. № 13. Ст. 1177.

2. Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (ред. от 29.07.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 2010. 2 августа. № 31. Ст. 4159.

3. Федеральный закон от 07.12.2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (ред. от 25.12.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 2011. 12 декабря. № 50. Ст. 7358.

4. Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. 7 января. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

5. Бюллетень Аналитического центра при Правительстве РФ. 2018. 24 декабря. URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/20260.pdf> (дата обращения: 21.09.2019).

6. Официальный сайт Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области. URL: <http://tarif.lenobl.ru/> (дата обращения: 21.09.2019).

7. Сайт группы компаний «Астрал». URL: <https://astral.ru/products/elektronnaya-podpis/cena/> (дата обращения: 21.09.2019).